

Uchwała SO-0957/ 49 /6/Ko/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2014r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słupeckiego na lata 2015-2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w składzie:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz
Członkowie: Renata Konowałek
 Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113 ze zm) o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słupeckiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Słupeckiego na lata 2015-2025 wyraża

opinię pozytywną z uwagą

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 – 2025 Powiatu Słupeckiego został przedłożony w formie elektronicznej tut. Izbie w dniu 14 listopada 2014 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 r. oraz uchwałą budżetową na 2014 r.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu na lata 2015-2025 ustalono, co następuje:

Relacja wskaźnika wynikająca z przepisu art. 243 przedstawia się w roku 2015 następująco:

Wyszczególnienie	2015 rok
Dopuszczalny (maksymalny) wskaźnika spłaty zobowiązań wg art. 243 u.f.p wg planu 3 kw. Rok N-1	3,71 %
Prognozowany wskaźnik spłaty zobowiązań)	2,59 %

1. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana ale w roku 2016 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym (3,67%) a planowanym (3,58%) wynosi zaledwie 0,09 punktu procentowego. Zakładane na 2015 rok wysokości: dochodów budżetu, dochodów bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku, wydatków bieżących, a także zakładane kwoty spłat rat kapitałowych i odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek, powodują, że w roku 2016 różnica pomiędzy wskaźnikami, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (maksymalnym i planowanym), jest nieduża i wyniesie 0,09 punktu procentowego (pp). W 2016 roku występuje zatem zagrożenie przekroczenia wskaźnika maksymalnego. W tym zakresie Skład Orzekający formułuje uwagę.

Skład Orzekający wskazuje, że na wysokość wskaźników spłaty istotny wpływ będą miały wielkości zrealizowane w budżecie roku 2014 i lat następnych. Ważne jest dołożenie wszelkich starań by wykonane wydatki bieżące nie odbiegały „in plus” od wartości planowanych, a dochody nie odbiegały „in minus” od wartości planowanych. W latach następnych różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym a planowanym jest znacznie wyższa. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w następnych latach zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody, a zadłużenie Powiatu nie wzrośnie.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Powiat przewidzianego prawem zachowania relacji obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający przypomina, że podobnie jak w roku ubiegłym sposób planowania wydatków i dochodów bieżących jest zbyt ogólny. Zmniejszenie wydatków ogółem w 2015 r. w porównaniu do planu na 2014 roku ustalonego na dzień 30 września 2014 r. wyniesie 12.417.351 zł. Na lata 2016-2025 nie prognozuje się dochodów majątkowych i dochodów ze sprzedaży. Dochody ze sprzedaży ujęte zostały tylko w roku 2015 w kwocie 4.500,00 zł. Wydatki majątkowe w roku 2015 ujęte zostały w projekcie


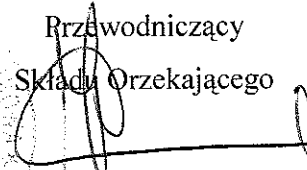
WPF, zgodnie z projektem budżetu, natomiast w latach 2016-2025 prognozuje się w kwotach jakie pozostają w każdym roku do dyspozycji, po spłacie z nadwyżki budżetowej zadłużenia przypadającego na dany rok.

5. Zakres przewidzianych dla Zarządu upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp z dnia 27 sierpnia 2009r.o finansach publicznych.

7. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie WPF nie wypełniono poz.1.1.1 - 1.1.5. dla lat od 2016 do 2025, nie wypełniono poz.11.4 i 11.5, a zgodnie z wielkościami wykazanymi w poz.2.2 planowane są we wszystkich latach wydatki majątkowe, w poz. 14.1 wykazano w latach 2024 i 2025 niższe wielkości spłat niż wynikają z poz. 5.1.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

 Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.